



GD-F-008 V.10

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000555 DEL 09/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1: ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de RIONEGRO en el departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD-20174010177645 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de RIONEGRO en el departamento de SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:



-“Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios. (Aspecto “Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo)”

Que la Resolución No. 20174010177645 de 29 de septiembre de 2017 fue notificada por aviso el 1 de noviembre de 2017, tal y como se observa en el expediente, de conformidad con lo señalado en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A).

Que mediante escrito radicado bajo el No. SSPD 20175290943892 del 8 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución por la cual fue descertificado.

Que previo a avocar el estudio del recurso en trámite, el despacho requirió al municipio de RIONEGRO mediante radicado 20174011669161 de fecha 20 de noviembre de 2017, para que se ratificara la condición de Alcalde encargado de quien suscribió el recurso interpuesto, ante lo cual y dentro del término requerido, el ente territorial dio respuesta mediante escrito radicado 20175291020472 del 28 de noviembre de 2017, confirmando tal calidad, por lo tanto, el Despacho da trámite al recurso impetrado.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO, PRUEBAS APORTADAS y DECRETADAS EN EL TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 El recurrente manifestó lo siguiente:

2.1.1 Que, dentro de sus argumentos, el recurrente manifestó que: *“...reportó mediante la plataforma CHIP, la categoría, Gastos de Inversión del Formulario Único Territorial (FUT) a corte 31 de diciembre de 2016, dentro del plazo establecido que para el corte de dicho formulario era 15 de marzo de 2017, el día 1 de marzo de 2017...”*

De igual forma agrego que *“... se reportó en el código A.3.10.13 denominado Acueducto-Subsidios, un total pagado de 313.277 millones de pesos, cifra que obedece a la totalidad de los subsidios pagados de los diferentes servicios públicos que se prestan en el Municipio...”*

2.1.2 Que el recurrente manifiesta que suscribió convenio interadministrativo N° 179 de 2016 con la empresa municipal de acueducto, alcantarillado y aseo de Rionegro-Santander EMSERVIR E.S.P, el 1 de agosto de 2016 cuyo objeto era garantizar la transferencia de recursos del municipio a la empresa con desembolso de los recursos que se apropien en FSRI destinados a subsidiar la demanda de los servicios públicos A.A.A por los usuarios de los estratos 1,2 y 3.

2.1.3 Afirma el recurrente que mediante certificación de fecha 1 de noviembre de 2017, la Secretaria de Hacienda y Crédito Público certifico que el Municipio de Rionegro-Santander en cumplimiento de la Ley 142 de 1994, efectuó giros a la Empresa EMSERVIR E.S.P durante la vigencia 2016 por conceptos de subsidios de acueducto, alcantarillado y aseo por un monto total de Trescientos Trece Millones, doscientos setenta y seis mil quinientos veintiséis pesos con dieciséis centavos Mcte. (\$313.276.256,16), los cuales discrimino así:

-Acueducto: Sesenta y siete millones, setenta y dos mil doscientos setenta y seis con diecinueve centavos Mcte. (\$ 67.072.297.19).

-Alcantarillado: Treinta y cinco millones ochocientos cuarenta y siete mil seiscientos noventa y nueve pesos con cuarenta y siete centavos. Mcte (35.847.669.47).

-Aseo: Doscientos diez millones, trescientos cincuenta y seis mil quinientos veintinueve pesos con cincuenta centavos Mtce. (\$210.356.529.50).

Sumado a lo anterior añade el recurrente que a través de certificación expedida por el Gerente de la empresa EMSERVIR. E.S.P certifico que el municipio de Rionegro-Santander y

EMSERVIR. E.S.P celebraron el convenio interadministrativo N° 179 de 2016 cuyo objeto fue la transferencia de recursos del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos y el otorgamiento de subsidios y que en la actualidad se encuentra liquidado y paz y salvo.

Así las cosas, considera que el municipio de Rionegro, cumplió todas y cada una de las obligaciones que le compete.

Por lo anterior solicitó, sea CERTIFICADO el municipio de RIONEGRO -SANTANDER.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

2.5.1. Folio 6 al 8 copia del convenio interadministrativo 179 de 2016 suscrito entre el municipio de Rionegro y la empresa EMSERVIR E.S.P.

2.5.2. Folio 9 copia de una certificación expedida por el gerente de la empresa EMSERVIR E.S.P donde certifica la existencia del convenio 179 de 2016, su objeto y los recursos girados.

2.5.3. Folio 10 a las 34 copias de facturas de ventas emitidas por la empresa EMSERVIR E.S.P. remitidas al municipio de Rionegro.

2.5.4. Folio 35 copia de una certificación expedida por la Secretaria de Hacienda Municipal acreditando el giro de recursos.

2.5.5. Folio 36 Histórico de envíos

2.5.6. -A folios 37 a 59 copias de los registros presupuestales donde se registran los gastos de inversión para los servicios públicos de acueducto, aseo y alcantarillado.

2.5.7. -A folio 60 a 71 copias de los formatos de ejecución de gastos.

2.5.8.- A folios 72 a 74 copias de la resolución 293 de 2017 por la cual se encargó a la señora Irma Yaneth Delgado Moreno como alcaldesa municipal de Rionegro.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporaron al expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho de oficio, profirió auto de pruebas No. 20174010003246 del 14 de diciembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

- Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT-, con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el Municipio de RIONEGRO - SANTANDER con su recurso de reposición, así como de los respectivos anexos, en lo atinente al cumplimiento del requisito "*Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios*" y concluya si se cumple o no el mismo por el ente territorial para la vigencia 2016.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, esta Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios-SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en la Resolución de descertificación y los del escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

El municipio de RIONEGRO no cumplió el requisito en cuestión, toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, no

acreditó el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios.

Ahora bien, tal y como se señaló en el acápite anterior, teniendo en cuenta las afirmaciones del recurrente, esta Superintendencia decretó de oficio las pruebas dentro del proceso del asunto mediante Auto No. 20174010003246 del 14 de diciembre de 2017, máxime cuando la competencia para pronunciarse respecto al requisito cuyo incumplimiento fue objeto de reproche es el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT-.

En respuesta, el MVCT, mediante oficio radicado No. 20185290004752 del 3 de enero de 2017, manifestó lo siguiente:

...(iii)... Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio...

*De acuerdo con: (i) información remitida por el municipio en donde se evidencia que durante la vigencia 2016 se realizaron pagos de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo con cargo a la fuente SGP-APSB y (ii) metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016, este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de Rionegro-Santander, del requisito correspondiente al literal “ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”, del aspecto “aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”, definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.*

Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1735 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial- FUT...(..)

Así las cosas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6, del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo manifestó que el municipio de RIONEGRO-SANTANDER acredita el cumplimiento del reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, este Despacho debe confirmar la resolución de descertificación.

Así las cosas, de conformidad con lo anterior se accede a solicitud del recurrente en el sentido de certificar en el sistema de general de participación al municipio.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010177645 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR al municipio de RIONEGRO en el departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, para la vigencia 2016.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de RIONEGRO en el departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.


ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro— Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente. 2017401351600959E.